BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-534-7/22
Mostar,24.03.2022. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar rješavajući po žalbi od 21.02.2022. godine potencijalnog ponuđača Gradprom d.o.o. Srbac, zastupanog po punomoćniku Mile Antonić, advokatu iz Banja Luke, izjavljena na Tendersku dokumentaciju u postupku javne nabavke „Isporuka materijala za malčiranje, malč, folije, pvc ivičnjaci", ugovornog organa KJKP „PARK" d.o.o. Sarajevo, na osnovu člana 93. stav (7), člana 104., člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14), na sjednici Ad hoc Vijeća IVa održanoj 24.03.2022. godine donio je

R J E Š E NJ E

1. Žalba se usvaja i poništava se tenderska dokumentacija u postupku javne nabavke „Isporuka materijala za malčiranje, malč, folije, pvc ivičnjaci", zajedno sa Obavještenjem o nabavci broj 410-1-1-30-3-20/22 objavljeno na portalu javnih nabavki 15.02.2022. godine i Ispravkom obavještenja o nabavci broj 410-1-1-30-8-26/22 od 24.02.2022. godine.
2. Usvaja se zahtjev žalitelja za naknadu troškova sastava žalbe izjavljene po punomoćniku Mile Antonić, advokat iz Banja Luke u iznosu od 658,12 KM, dok se u preostalom dijelu postavljeni zahtjev žalitelja odbija kao neosnovan.
3. Obavezuje se ugovorni organ KJKP „PARK" d.o.o. Sarajevo da žalitelju Gradprom d.o.o. Srbac, zastupanom po punomoćniku Mile Antonić, advokat iz Banja Luke isplati troškove postupka koji se sastoje od troškova za sastav žalbe po punomoćniku/advokatu u iznosu od 658,12 KM, u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja.
4. Povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka izvršiće se posebnim rješenjem ovog organa.

O B R A Z L O Ž E NJ E

KJKP „PARK" d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: ugovorni organ) pokrenuo je postupak javne nabavke: „Isporuka materijali za malčiranje, malč, folije, pvc ivičnjaci". Obavještenje o nabavci broj 410-1-1-30-3-20/22 objavljeno na portalu javnih nabavki 15.02.2022. godine i Ispravka obavještenja o nabavci broj 410-1-1-30-8-26/22 od 24.02.2022. godine.
Nakon preuzimanja Tenderske dokumentacije, potencijalni ponuđač Gradprom d.o.o. Srbac, zastupan po punomoćniku Mile Antoniću, advokatu iz Banja Luke (u daljnjem tekstu: žalitelj) izjavio je žalbu na tendersku dokumentacije. Ugovorni organ je postupajući u skladu s članom

100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama proslijedio navedenu žalbu ovom organu, kod koga je zaprimljena 28.02.2022. godine.

Žalitelj u žalbi navodi:

Tenderskom dokumentacijom propisano je:

7. 3. EKONOMSKA I FINANSIJSKA SPOSOBNOST

Što se tiče ekonomskog i finansijskog stanja, u skladu sa članom 47. Zakona, ponuda će biti odbačena ako dobavljač ne ispuni slijedeće minimalne kriterije:

- da je ponuđač solventan
- mjenica kao garanciju za dobro izvršenje posla u iznosu od 5% od vrijednosti ugovora u slučaju da se ponuda ocjeni najpovoljnijom. Ponuđač može umjesto mjenice dostaviti Izjavu da će, u slučaju da bude izabran kao najpovoljniji ponuđač, dostaviti gore navedenu garanciju po potpisivanju ugovora.
- Potvrda centralne banke o solventnosti (ne starija od dana podizanja TD sa portala e-nabavke) ili ovjerena kopija (90 dana od dana izdavanja) izvješća o računima poslovnog subjekta koji izdaje Centralna banka BiH, ili komercijalna banka koja te informacije dobija od Centralne banke BiH, kako je dato u uputstvu Centralne banke.

Navedene odredbe TD propisane su suprotno zakonu.

Naime, solventnost predstavlja dugoročnu platežnu sposobnost određenog subjekta, odnosno sposobnost subjekta da izmiri svoje obaveze u iznosu i roku dospijeća. Mjeri se odnosom raspoloživih novčanih sredstava i dospijelih obaveza plaćanja. Banka ima informacije o iznosu sredstava na transakcijskom računu određenog subjekta, te informaciju o eventualnim blokadama računa, međutim nema, niti može imati informacije o obavezama određenog subjekta (iznosu obaveza i rokovima dospijeća). Navedeno ima za posljedicu da banka ne može biti subjekt (organ) koji može izdati potvrdu da potencijalni ponuđač ispunjava svoje finansijske obaveze prema povjeriocima. Centralna banka jedino može izdati potvrdu da li je transakcijski račun određenog subjekta blokiran ili bio blokiran u nekom vremenskom periodu. Navedena činjenica se ni pod kojim uslovima ne može poistovjetiti sa informacijom da li ponuđač ispunjava svoje finansijske obaveze prema poslovnim partnerima i povjeriocima. Činjenica da određenom subjektu nije bio blokiran račun ne potvrđuje da isti izmiruje svoje obaveze. Moguće je da određeni subjekat ne izmiruje svoje obaveze ali povjerioci nisu pokretali mjere prinudne naplate, ili su povjerioci u postupku (parnični postupak, izvršni postupak) koji će eventualno rezultirati blokadom računa. Dakle, bilo kakva potvrda izdana od strane banke ne može potvrditi ispunjenost tenderskom dokumentacijom propisanog uslova: "ispunjava svoje finansijske obaveze prema poslovnim partnerima i povjeriocima".

Sve navedeno ima za posljedicu da se ne može objektivno, pravilno i nedvosmisleno utvrdi podobnost ponudjača u smislu ekonomske i finansijske sposobnosti, a što posljedično kao rezultat ima i nepravilno sačinjenu tendersku dokunentaciju stoga smatra da je tenderska dokumentacija sačinjena suprotno zakonskim i podzakonskim aktima.

Dalje, tenderskom dokumentacijom propisano je: 7. USLOVI ZA KVALIFIKACIJU PONUĐAČA 7.1. LIČNA SPOSOBNOST

7. 1.1. U skladu sa članom 45. Zakona, ponuda će biti odbijena ako je Ponuđač:

a) u krivičnom postupku osuđen pravosnažnom presudom za krivična djela organizovanog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca, u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registrovan;

b) pod stečajem ili je predmet stečajnog postupka, osim u slučaju postojanja važeće odluke o potvrdi stečajnog plana ili je predmet postupka likvidacije, odnosno u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti, u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registrovan;

c) nije ispunio obaveze u vezi s plaćanjem penzionog i invalidskog osiguranja i zdravstvenog osiguranja, u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registrovan;

d) nije ispunio obaveze u vezi s plaćanjem direktnih i indirektnih poreza u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registrovan;

Ugovorni organ može odbiti ponudu i ukoliko utvrdi da je Ponuđač:

e) bio kriv za težak profesionalni propust počinjen tokom perioda od tri godine prije početka postupka, a koji ugovorni organ može dokazati na bilo koji način, posebno, značajni i/ili nedostaci koji se ponavljaju u izvršenju bitnih zahtjeva ugovora koji su doveli do njegovog prijevremenog raskida, nastanka štete ili drugih sličnih posljedica, zbog namjere ili nemara privrednog subjekta, određene težine;

7.1.2. U svrhu ispunjavanja uslova iz prethodne tačke ponuđači trebaju dostaviti Izjavu ovjerenu kod organa nadležnog za ovjeru dokumenata, da se na njih ne odnose slučajevi definisani tačkom 7.1.1 od a) do d) tenderske dokumentacije. Izjava se dostavlja u formi utvrđenoj Aneksom 6 tenderske dokumentacije;

7.1.3. Ponuđač kojem bude dodijeljen Ugovor, obavezan je da dostavi sljedeće dokumente kojima će potvrditi vjerodostojnost date izjave iz tačke 7.1.2:

a) Uvjerenje nadležnog Suda kojim dokazuje da u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivično djelo učešća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca;

Ako ponudu dostavlja fizičko lice kao preduzetnik, dužan je dostaviti uvjerenje koje glasi na ime vlasnika - preduzetnika;

b) Uvjerenje nadležnog Suda ili organa Uprave kod kojeg je registrovan Ponuđač, kojim se potvrđuje da nije pod stečajem, niti je predmet stečajnog postupka, da nije predmet postupka likvidacije, odnosno da nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti;

Ako ponudu dostavlja fizičko lice kao preduzetnik, dužan je dostaviti samo uvjerenje od nadležnog organa uprave da nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti;

c) Uvjerenje izdato od strane nadležnih institucija kojim se potvrđuje da je ponuđač izmirio dospjele obaveze, a koje se odnose na doprinose za penzijsko-invalidsko i zdravstveno osiguranje;

d) Uvjerenje izdato od strane nadležnih institucija kojim se potvrđuje da je Ponuđač izmirio dospjele obaveze u vezi sa plaćanjem direktnih i indirektnih poreza.

Kao dokaz o ispunjavanju uslova iz tačke c) i d) ugovorni organ prihvata i Ugovor Ponuđača sa nadležnim poreskim institucijama o reprogramiranom, odnosno odloženom plaćanju obaveza, uz dostavljanje potvrde od strane poreskih organa da Ponuđač u predviđenoj dinamici izmiruje svoje reprogramirane obaveze.

7.1.4. Dokumenti ili uvjerenja navedena u tački 7.1.3 ne smiju biti stariji od 3 mjeseca računajući od trenutka dostavljanja ponude, a dostavlja ih izabrani Ponuđač u roku ne dužem od 5 dana od dana prijema odluke o izboru najpovoljnijeg Ponuđača. Dokazi moraju biti fizički dostavljeni na protokol ugovornog organa najkasnije 5 (peti) dan po prijemu odluke o izboru, u radnom vremenu ugovornog organa (do 15:30 sati), te za ugovorni organ nije relevantno na koji su način poslati. Dokazi koji se zahtjevaju moraju biti originali ili ovjerene kopije. Za Ponuđače koji imaju sjedište izvan BiH ne zahtjeva se posebna nadovjera dokumenata. U slučaju sumnje o postojanju okolnosti koje su definisane tačkom 7.1.1 tenderske dokumentacije, ugovorni organ će se obratiti nadležnim organima s ciljem provjere dostavljene dokumentacije i date Izjave iz tačke 7.1.2.

NAPOMENA: Ponuđač može umjesto Izjave tj. uz svoju ponudu, odmah dostaviti i tražene dokaze koji su navedeni u izjavi. Ovim se Ponuđač oslobađa obaveze naknadnog dostavljanja dokaza ako bude izabran. Dostavljeni dokazi moraju biti originali ili ovjerene kopije i ne mogu biti stariji od tri mjeseca, računajući od dana predaje ponude.

Navedene odredbe propisane su suprotno odredbama Zakona o javnim nabavkama.

U obavještenju o nabavci u tački „IV 1. Vrsta postupka" navedeno je „Otvoreni postupak".

Na naslovnoj strani TD navedeno je: „OTVORENI POSTUPAK - JAVNA NABAVKA ROBA"

Ugovorni organ zahtijeva dostavljanje izjave iz člana 45. Zakona, medjutim nije u skladu sa Zakonom propisao dokaze kojim se potvrdjuje ispunjenost uslova iz člana 45. Zakona.

a) Ugovorni organ zahtijeva izjavu, međutim ne zahtijeva dostavljanje uvjerenja nadležnog suda ili organa uprave kod kojeg je registriran kandidat/ponuđač kojim se potvrđuje da nije pod stečajem niti je predmet stečajnog postupka, da nije predmet postupka likvidacije, odnosno da nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti, čime je ugovorni organ postupio suprotno odredbama člana 45. Zakona.

b) Članom 45. stav (1) tačka a) ZJN određeno je da je ugovorni organ, izuzev u slučajevima iz člana 21. stav (1) tačka d) i članka 22. stav (1) tačka d) ovog zakona, dužan odbaciti zahtjev za učešće ili ponudu ako je kandidat/ponuđač u krivičnom postupku osuđen pravosnažnom presudom za krivična djela organiziranog kriminala, korupcije, prevare ili pranja novca, sukladno važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registrovan.Stavom (2) tačka a) istog člana Zakona određeno je da je kandidat/ponuđač kojem bude dodijeljen ugovor obavezan dostaviti uvjerenje nadležnog suda kojim dokazuje da u

krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivična djela organiziranog kriminala, korupcije, prevare ili pranja novca.

Kako se u posljednje vrijeme u praksi javilo pitanje nadležnosti suda koji izdaje naprijed navedeno uvjerenje, odnosno da li izdaje isključivo Sud BiH ili mogu i drugi sudovi u Bosni i Hercegovini, Agencija za javne nabave se obratila Sudu BiH aktom br: 01-02-1-1083-3/19 od 14.05.2019. godine sa pitanjem: "Da li je za ispunjenje ovog uslova iz člana 45. stavak (1) tačka a) Zakona, a u vezi sa stavom (2) tačka a) iste odredbe zakona, neophodno da potencijalni kandidat/ponuđač kumulativno dostavi potvrdu Suda BiH i potvrdu suda prema sjedištu pravnog lica odnosno kandidata/ponuditelja?". Sud BiH je svojim aktom od 21.05.2019. godine, obavjestio Agenciju da je u cilju urednosti ponuda, a prema članku 45. stav (1) tačka a), u vezi sa stavom (2) tačka a) istog člana Zakona, neophodno da svaki kandidat/ponuditelj kumulativno dostavi potvrdu Suda BiH i potvrdu suda prema sjedištu pravnog lica, odnosno kandidata/ponuditelja, iz razloga što nije definisan Jedinstveni registar na nivou Bosne i Hercegovine, u koji bi se upisivale pravosnažne presude za osuđene za krivična djela organiziranog kriminala, korupcije, prevare i pranja novca. Stoga, neophodno je da Ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji propiše obavezu za kandidate/ponuditelje da, u smislu odredbi člana 45. stav (1) tačka a), u vezi sa stavom (2) tačka a) iste odredbe Zakona, dostave uvjerenje Suda BiH i suda prema sjedištu pravnog lica, odnosno kandidata/ponuditelja.

Prema tome, kandidat/ponuđač je dužan da dostavi uvjerenje izdato od strane Suda BiH i suda u nadležnog prema svom sjedištu, iz kojeg je vidljivo da mu u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za sva krivična djela iz članka 45. stavak (1) točka a) Zakona. (Vidjeti stav Agencije za javne nabavke: (https://www.javnenabavke.gov.ba/hr/articles/154/koji-sud-je-nadlezan-da-izdaje-uvjerenje-iz-clana-45-stav-2-tacka-a-zakona-o-javnim-nabavkama).

Članom 2. stav (1) tačka d) ZJN propisano je: „Tenderska dokumentacija je dokumentacija koja sadrži minimum jasnih i odgovarajućih informacija u odnosu na izabrani postupak dodjele ugovora, a objavljuje je ili kandidatima/ponuđačima predstavlja ugovorni organ; ova dokumentacija uključuje obavještenje o nabavci, poziv za dostavu zahtjeva za učešće/ponuda (početnih i konačnih), tehničke specifikacije, kriterije za kvalifikaciju i izbor najpovoljnije ponude, nacrt ili osnovne elemente ugovora i druge relevantne dokumente i objašnjenja."

Članom 2. stav (I) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda, čija primjena je propisana odredbama člana 53. stav (4) ZJN, propisano je: „Tenderska dokumentacija izrađuje se na način da sadrži sve potrebne podatke koji privrednom subjektu omogućavaju izradu zahtjeva za učešće i/ili ponude". Članom 3. stav (1) navedenog upustva propisano je: „Tenderska dokumentacija sadrži sve neohodne informacije i pojašnjenja koji moraju biti definisani jasno, na osnovu kojih kandidati/ponuđači mogu pripremiti svoje zahtjeve za učešće /ponude. Kako ugovorni organ nije u tenderskoj dokumentaciji propisao obavezu dostavljanja uvjerenja Suda BiH i suda prema sjedištu pravnog lica, ugovorni ogran nije ponuđačima dao sve potrebne informacije koje privrednom subjektu omogućavaju izradu zahtjeva za ponude čime je postupio suprotno odredbama člana 2. stav (1) tačka d) ZJN i člana 2. stav (1) i člana 3. stav (1) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda.

c) Ugovorni organ u TD navodi: Ponuđač može umjesto Izjave tj. uz svoju ponudu, odmah dostaviti i tražene dokaze koji su navedeni u izjavi. Ovim se Ponuđač oslobađa obaveze naknadnog dostavljanja dokaza ako bude izabran. Dostavljeni dokazi moraju biti originali ili ovjerene kopije i ne mogu biti stariji od tri mjeseca, računajući od dana predaje ponude.

Članom 45. Zakona o javnim nabavkama stav (2) do (4) propisano je: "(2) Kandidat/ponuđač kojem bude dodijeljen ugovor obavezan je da dostavi sljedeće dokumente kojima će potvrditi da se slučajevi navedeni u stavu (1) ovog člana ne odnose na njega:

a) uvjerenje nadležnog suda kojim dokazuje da u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivično djelo učešća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca;

b) uvjerenje nadležnog suda ili organa uprave kod kojeg je registrovan kandidat/ponuđač kojim se potvrđuje da nije pod stečajem niti je predmet stečajnog postupka, da nije predmet postupka likvidacije, odnosno da nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti;

c) uvjerenja nadležnih institucija kojim se potvrđuje da je kandidat/ponuđač izmirio dospjele obaveze, a koje se odnose na doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje;

d) uvjerenja od nadležnih institucija da je kandidat/ponuđač izmirio dospjele obaveze u vezi sa plaćanjem direktnih i indirektnih poreza.

(3) Kao dokaz za ispunjavanje uslova iz stava (2) tač. c) i d) ovog člana, prihvata se i sporazum ponuđača sa nadležnim poreskim institucijama o reprogramiranom, odnosno odloženom plaćanju obaveza ponuđača po osnovu poreza i doprinosa i indirektnih poreza, uz potvrdu poreskih organa da ponuđač u predviđenoj dinamici izmiruje svoje reprogramirane obaveze.

(4) Kandidat/ponuđač, u svrhu dokaza o ispunjavanju uslova iz stava (1) ovog člana, dužan je da dostavi izjavu ovjerenu kod nadležnog organa, u formi i na način koji propisuje Agencija podzakonskim aktom."

Dakle, ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciju u svrhu dokaza u ispunjuvanju uslova da je ponuđač ispunio obaveze u vezi s plaćanjem doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje i direktnih i indirektnih poreza, mora zahtijevati izjavu iz člana 45. zakona dok samo ponuđač kojem bude dodijeljen ugovor obavezan je da dostavi uvjerenja nadležnih institucija. Budući da je ZJN naveo da ponuđači u ponudi obavezno dostavljaju izjave, te da nijednom odredbom nije navedeno da ponuđači, ukoliko u ponudi dostave dokaze, nisu u obavezi dostavljati i izjave, ugovorni organ je sporne odredbe propisao suprotno odredbama Zakona o javnim nabavkama što tendersku dokumentaciu čini nezakonitom.

Dalje, tenderskom dokumentacijom propisano je: „8.6.2. Rok za dostavljanje ponuda je 02.03.2022.godine do 12:00 sati." Navedene odredebe propisane su suprotno odredbama Zakona o javnim nabavkama. Naime, tenderska dokumentacija objavljena je 15.02.2022. godine a rok za dostavljanje ponuda ističe 02.03.2022. godine, tj nakon 15 dana. Članom 40. stav (3) Zakona o javnim nabavkama propisano je: "U otvorenom postupku nabavke za vrijednosni razred iz člana 14. stav (4) ovog zakona, rok za prijem ponuda ne može biti kraći od 20 dana od dana slanja na objavu obavještenja o nabavci na portal javnih nabavki. Iz navedenih razloga žalitelj ulaže žalbu na tendersku dokumentaciju, od ugovornog organa traži da se, u skladu sa članom 110. ZJN, postupak javne nabavke obustavi, žalba usvoji, odluči o naknadi troškova sastava predmetne

žalbe, usvoji zahtjev žalitelja za nadoknadu troškova sastava žalbe u iznosu od 1.053,20 KM, tenderska dokumentacija uredi u skladu sa zakonskim propisima, te da iznos od 1.053,20 KM u roku od 15 dana od dana donošenja odluke po žalbi uplati na žiro račun žalitelja koji se vodi kod „NLB Banka" a.d. Banja Luka broj: 562-01080872831-46. Ukoliko ugovorni organ ne usvoji ovu žalbu, predlaže da istu, u zakonom propisanom roku, dostavi na razmtranje Kancelariji za razmatranje žalbi BiH, te predlaže da Kancelarija za razmatranje žalbi, nakon zaprimanja i razmatranja ove žalbe istu usvoji, naloži Ugovornom organu da žalitelju nadoknadi trokoškove sa sastav žalbe, naloži povrat uplaćene naknade za vođenje žalbenog postupka i donese:

Rješenje

1) Žalba se usvaja.

2) Poništava se Tenderska dokumentacija broj JN-78, zajedno sa obavještenjem o nabavci broj: 410-1-1-30-3-20/22 objavljeni na Portalu javnih nabavki dana 15.02.2022. godine,

3) Usvaja se zahtjev Žalitelja za naknadu troškova sastava predmente žalbe u iznosu od 720,00 KM, paušal 25% u iznosu od 180,00 KM, PDV 17% u iznosu od 153,00 KM, ukupno 1.053,20 KM.

4) Obavezuje se Ugovorni organ KJKP »PARK» d.o.o. Sarajevo da žalitelju „Gradprom" d.o.o. Srbac, zastupanom po punomoćniku Antonić Mili, advokatu iz Banja Luke, isplati iznos od 1.053,20 KM u roku od 15 dana od dana prijema ovog Rješenja uplatom na žiro račun žalitelja koji se vodi kod „NLB Banka" a.d. Banja Luka broj: 562-01080872831-46.

5) Usvaja se zahtjev za povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka i nalaže Ministarstvu finansija i trezora Bosne i Hercegovine da žalitelju izvrši povrat uplaćene naknade za vođenje žalbenog postupka uplatom na žiro račun žalitelja koji se vodi kod „NLB Banka" a.d. Banja Luka broj: 562-01080872831-46.

Obzirom da žalitelj ne raspolaže sa instrukcijom za uplatu takse, dokaz o plaćenoj administrativnoj taksi na žalbu, u iznosu propisanom članom 108. ZJN, žalitelj će dostaviti Kancelariji za razmatranje žalbi po pozivu da upotpuni žalbu u roku koji odredi ovaj organ.

Ugovorni organ je u skladu s članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama dostavio ovom organu izjašnjenje o navodima žalbe i dokumentaciju u vezi s predmetnim postupkom javne nabavke i u svom izjašnjenju navodi sljedeće:

Žalitelj navodi da se Žalba ulaže zbog „pogrešne primjene materijalnog prava", pa navodi: Da je Ugovorni organ objavio obavještenje i TD:

I

7.3. EKONOMSKA I FINANSIJSKA SPOSOBNOST

Što se tiče ekonomskog i finansijskog stanja, u skladu sa članom 47. Zakona, ponuda će biti odbačena ako dobavljač ne ispuni slijedeće minimalne kriterije:

- da je ponuđač solventan

-mjenica kao garanciju za dobro izvršenje posla u iznosu od 5% od vrijednosti ugovora u slučaju da se ponuda ocjeni najpovoljnijom. Ponuđač može umjesto mjenice dostaviti Izjavu da će, u slučaju da bude izabran kao najpovoljniji ponuđač, dostaviti gore navedenu garanciju po potpisivanju ugovora.

- Potvrda centralne banke o solventnosti (ne starija od dana podizanja TD sa portala e-nabavke) ili ovjerena kopija (90 dana od dana izdavanja) izvješća o računima poslovnog subjekta koji izdaje Centralna banka BiH, ili komercijalna banka koja te informacije dobija od

Centralne banke BiH, kako je dato u uputstvu Centralne banke

- Žalitelj navodi da su navedene odredbe suprotne zakonskim i podzakonskim aktima

S obzirom da je, u postupku nabavke mesa ugvorni organ već imao pitanje vezano za gore navedeno kako slijedi:

Možete li nam pojasniti sljedeće nedoumice u tenderskoj dokumentaciji? 1. Od ponuditelja se traži da dostavi Potvrdu centralne banke o solventnosti.

- PITANJE: Obzirom da Centralna banka Bosne i Hercegovine izdaje nekoliko izvješća, između ostalog i:

- Izvješće o računu poslovnog subjekta
- Izvješće o povijesti statuta računa poslovnog subjekta
- Izvješće o računima poslovnog subjekta
- Izvješće da poslovni subjekt nema evidentiran niti jedan račun u JRR
- Izvješće o računu poslovnog subjekta - Glavni račun
- Izvješće o promjeni Glavnog računa poslovnog subjekta,

što se podrazumijeva pod potvrdom Centralne banke o solventnosti, kako je navedeno u TD?

Ugovorni organ je, u skladu sa instrukcijama iz Centralne banke BiH, odgovorio na slijedeći način:

Poštovani, radi se o računima poslovnog subjekta koji izdaje Centralna banka BiH, ili komercijalna banka koja te informacije dobija od Centralne banke BiH, kako je dato u uputstvu Centralne banke, što znači da je TD dokumentacija upravo sačinjena u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima.

II

- Pod II

7. USLOVI ZA KVALIFIKACIJU PONUĐAČA 7.1. LIČNA SPOSOBNOST

7. 1.1. U skladu sa članom 45. Zakona, ponuda će biti odbijena ako je Ponuđač:

a) u krivičnom postupku osuđen pravosnažnom presudom za krivična djela organizovanog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca, u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registrovan;

b) pod stečajem ili je predmet stečajnog postupka, osim u slučaju postojanja važeće odluke o potvrdi stečajnog plana ili je predmet postupka likvidacije, odnosno u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti, u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registrovan;

c) nije ispunio obaveze u vezi s plaćanjem penzionog i invalidskog osiguranja i zdravstvenog osiguranja, u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registrovan;

d) nije ispunio obaveze u vezi s plaćanjem direktnih i indirektnih poreza u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registrovan;

Ugovorni organ može odbiti ponudu i ukoliko utvrdi da je Ponuđač:

e) bio kriv za težak profesionalni propust počinjen tokom perioda od tri godine prije početka postupka, a koji ugovorni organ može dokazati na bilo koji način, posebno, značajni i/ili

nedostaci koji se ponavljaju u izvršenju bitnih zahtjeva ugovora koji su doveli do njegovog prijevremenog raskida, nastanka štete ili drugih sličnih posljedica, zbog namjere ili nemara privrednog subjekta, određene težine;

7.1.2.U svrhu ispunjavanja uslova iz prethodne tačke ponuđači trebaju dostaviti Izjavu ovjerenu kod organa nadležnog za ovjeru dokumenata, da se na njih ne odnose slučajevi definisani tačkom 7.1.1 od a) do d) tenderske dokumentacije. Izjava se dostavlja u formi utvrđenoj Aneksom 6 tenderske dokumentacije;

7.1.3. Ponuđač kojem bude dodijeljen Ugovor, obavezan je da dostavi sljedeće dokumente kojima će potvrditi vjerodostojnost date izjave iz tačke 7.1.2:

a) Uvjerenje nadležnog Suda kojim dokazuje da u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivično djelo učešća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca; Ako ponudu dostavlja fizičko lice kao preduzetnik, dužan ie dostaviti uvjerenje koje glasi na ime vlasnika - preduzetnika;

b)Uvjerenje nadležnog Suda ili organa Uprave kod kojeg je registrovan Ponuđač, kojim se potvrđuje da nije pod stečajem, niti je predmet stečajnog postupka, da nije predmet postupka likvidacije, odnosno da nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti: Ako ponudu dostavlja fizičko lice kao preduzetnik. dužan ie dostaviti samo uvjerenje od nadležnog organa uprave da nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti;

c) Uvjerenje izdato od strane nadležnih institucija kojim se potvrđuje daje ponuđač izmirio dospjele obaveze, a koje se odnose na doprinose za penzijsko-invalidsko i zdravstveno osiguranje;

d) Uvjerenje izdato od strane nadležnih institucija kojim se potvrđuje daje Ponuđač izmirio dospjele obaveze u vezi sa plaćanjem direktnih i indirektnih poreza.

Kao dokaz o ispunjavanju uslova iz tačke c) i d) ugovorni organ prihvata i UgovorPonuđača sa nadležnim poreskim institucijama o reprogramiranom, odnosno odloženom plaćanju obaveza, uz dostavljanje potvrde od strane poreskih organa da Ponuđač u predviđenoj dinamici izmiruje svoje reprogramirane obaveze.

7.1.4. Dokumenti ili uvjerenja navedena u tački 7.1.3 ne smiju biti stariji od 3 mjeseca računajući od trenutka dostavljanja ponude, a dostavlja ih izabrani Ponuđač u roku ne dužem od 5 dana od dana prijema odluke o izboru najpovoljnijeg Ponuđača. Dokazi moraju biti fizički dostavljeni na protokol ugovornog organa najkasnije 5 (peti) dan po prijemu odluke o izboru, u radnom vremenu ugovornog organa (do 15:30 sati), te za ugovorni organ nije relevantno na koji su način poslati. Dokazi koji se zahtjevaju moraju biti originali ili ovjerene kopije. Za Ponuđače koji imaju sjedište izvan BiH ne zahtjeva se posebna nadovjera dokumenata. U slučaju sumnje o postojanju okolnosti koje su definisane tačkom 7.1.1 tenderske dokumentacije, ugovorni organ će se obratiti nadležnim organima s ciljem provjere dostavljene dokumentacije i date Izjave iz tačke 7.1.2. NAPOMENA:

Ponuđač može umjesto Izjave tj. uz svoju ponudu, odmah dostaviti i tražene dokaze koji su navedeni u izjavi. Ovim se Ponuđač oslobađa obaveze naknadnog dostavljanja dokaza ako bude izabran. Dostavljeni dokazi moraju biti originali ili ovjerene kopije i ne mogu biti stariji od tri mjeseca, računajući od dana predaje ponude.

- Žalitelj i ovdje navodi da su navedene odredbe suprotne ZJN Bosne i Hercegovine.

Pa navodi:

- Ugovorni organ zahtjeva dostavljanje izjave iz član 45. ZJN Bosne i Hercegovine, međutim nije u skladu sa zakonom propisao dokaze kojim se potvrćuje ispunjenost uslova iza člana 45 . ZJN Bosne i Hercegovine.

a).....

b).....

c).....

ugovorni organ je nedvosmisleno i jasno prepisao član 45 ZJNBIH kao i u svakoj drugoj TD i u skladu sa uputstvom od Agencije za javne nabavke BiH u napomeni: Ponuđač može umjesto Izjave tj. uz svoju ponudu, odmah dostaviti i tražene dokaze koji su navedeni u izjavi. Ovim se Ponuđač oslobađa obaveze naknadnog dostavljanja dokaza ako bude izabran. Dostavljeni dokazi moraju biti originali ili ovjerene kopije i ne mogu biti stariji od tri mjeseca, računajući od dana predaje ponude.

I ovdje ništa nema propisano suprotno odredbama ZJN Bosne i Hercegovine.

III

Pod III žalitelj navodi da je rok za dostavljanje ponuda 02.03.2022 godine a sama TD je objavljena 15.02.2022 godine, a da rok za prijem ponuda je po članu 40.stav (3) ZJN Bosne i Hercegovine ne može biti kraći od 20 dana .....

Ugovorni organ je i ovdje postupio u skladu sa ZJN Bosne i Hercegovine, odnosno u skladu sa članom 40.stav(3) ZJN Bosne i Hercegovine i članom 41.stav (3) ZJN Bosne i Hercegovine. U svakom slučaju i sam sistem e-procurement ne dozvoljava objavljivanja datuma za prijem i otvaranje ponuda koji nije u skladu sa ZJN Bosne i Hercegovine.

Ugovorni organ je stava da nijedan od gore navedenih navoda Žalitelja iz Žalbe nisu opravdani i da nemaju nikakvog zakonskog osnova.

Napominje da je članom 56. ZJN Bosne i Hercegovine omogućeno svim zainteresiranim ponuđačima da u pisanoj formi traže od ugovornog organa pojašnjenje TD. Ovo napominje iz raloga što se isti Žalitelj već treći put u jednoj godini podnosi žalbe na TD i više je nego evidentno je da je Žalitelju, i u ovom slučaju najhitnije naplatiti troškove sastava žalbe u iznosu od 1.053.00 KM). U oba prethodna slučaja Ured za razmatranje žalbi je odbacio predmetne žalbe kao neuredne. Kao što smo ranije navodili ovakvi Žalitelji ne samo da zloupotrebljavaju ZJN Bosne i Hercegovine, nego i nanose veliku štetu ugovornim organima, produžavajući postupke nabavke i dovodeći ugovorni organ u poziciju da moraju pokrenuti postupke i godinu dana prije isteka prethodnog ugovora ili okvirnog sporazuma.

Žalitelj je dostavio odgovor na izjašnjenje ugovornog organa u kojem osporava njegove navode i posebno ističe:

U vezi sa izjašnjenjem ugovornog organa o prvom žalbenom navodu ističe da činjenica da je ugovorni organ u nekom ranijem postupku imao upite i davao pojašnjenja u vezi sa tenderskom dokumentacijom, ne znači da je predmetna tenderska dokumentacija jasna i precizna.

U vezi sa izjašnjenjem o drugom žalbenom navodu ističe da zakonom nije predviđena mogućnost da ponuđači koji u ponudi dostave dokaze, nisu u obavezi dostaviti izjavu iz člana 45. ZJN.

U vezi s datim izjašnjenjem o trećem žalbenom navodu ističe da je nesporno da je TD objavljena 15.02.2022. godine, da je rok za dostavljanje ponuda 02.03.2022. godine, a da je članom 40. stav (3) ZJN propisano da u otvorenom postupku rok za prijem ponude ne može biti kraći od 20 dana

od dana slanja na objavu obavještenja o nabavci. Ističe i da je je nesporno da je članom 41. stav (3) ZJN propisano: Rokovi za prijem ponuda iz člana 40. stav (1), stav (2) tačka b) i st. (3) i (4) ovog zakona mogu se skratiti za pet dana ako ugovorni organ omogući neograničen i direktan pristup tenderskoj dokumentaciji i drugim dodatnim dokumentima putem elektronskog sredstva, ne zahtijevajući naknadu, i to od dana objave obavještenja na portalu javnih nabavki. U obavještenju o nabavci ugovorni organ mora navesti internetsku adresu na kojoj je dostupna ova dokumentacija. U konkretnom slučaju ugovorni organ nije postupio u skladu s citiranim odredbama, te nema mjesta primjeni skraćenih rokova za podnošenje ponuda.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je u skladu s članom 109. Zakona o javnim nabavkama, utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe, te da su ispunjeni uslovi za razmatranje žalbe u smislu člana 105. i 108. stav (3) Zakona o javnim nabavkama.

Nakon što je ispitao prethodne pretpostavke, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog organa i propisani zakonski postupak, utvrdio da je žalbu potrebno **usvojiti.**

1. Žalitelj osporava tačku 7.3. tenderske dokumentacije jer smatra da je u suprotnosti sa odredbama Zakona.
Uvidom u osporenu tačku, ovaj organ je utvrdio da je ugovorni organ propisao:

Što se tiče ekonomskog i finansijskog stanja, u skladu sa članom 47. Zakona, ponuda će biti odbačena ako dobavljač ne ispuni slijedeće minimalne kriterije:

- da je ponuđač solventan.
- mjenica kao garanciju za dobro izvršenje posla u iznosu od 5% od vrijednosti ugovora u slučaju da se ponuda ocjeni najpovoljnijom. Ponuđač može umjesto mjenice dostaviti Izjavu da će u slučaju da bude izabran kao najpovoljniji ponuđač dostaviti gore navedenu garanciju po potpisivanju ugovora.
- Potvrda centralne banke o solventnosti (ne starija od dana podizanja TD sa portala e-nabavke) ili ovjerena kopija (90 dana od dana izdavanja) izvješća o računima poslovnog subjekta koji izdaje Centralna banka BiH, ili komercijalna banka koja te informacije dobija od Centralne banke BiH, kako je dato u uputstvu Centralne banke.

Ovaj organ upućuje na član 47. Zakona o javnim nabavkama koji propisuje:

(1) Ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji može utvrditi minimalne uslove u pogledu ekonomske i finansijske sposobnosti kandidata/ponuđača, kao i dokaze koji se zahtijevaju, a koji mogu biti:

a) odgovarajući dokument koji izdaje banka ili druga finansijska institucija, a kojim se dokazuje ekonomsko-finansijska sposobnost u pogledu činjenica koje se mogu dokazati iz dokumenata koje izdaje banka ili druga finansijska institucija u skladu s pozitivnim propisima;

b) garancija za pokriće osiguranja od odgovornosti za realizaciju predmetnog ugovora iz oblasti njegove registrovane djelatnosti;

c) poslovni bilansi ili izvodi iz poslovnih bilansa, za period ne duži od tri posljednje finansijske godine ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja u predmetnom segmentu, ako je ponuđač odnosno kandidat registriran, odnosno počeo s radom prije manje od tri godine, ako je objavljivanje poslovnog bilansa zakonska obaveza u zemlji u kojoj je kandidat/ponuđač registriran; u slučaju kada ne postoji zakonska obaveza u zemlji u kojoj je kandidat/ponuđač registriran, dužan je dostaviti izjavu ovjerenu od nadležnog organa;

d) izjavu o ukupnom prometu kandidata/ponuđača i, kada je to primjereno, o prometu u segmentu poslovanja koji je predmet ugovora, za period ne duži od tri posljednje finansijske godine ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja,ako je kandidat/ponuđač registriran, odnosno počeo s radom prije manje od tri godine; izjava koja se prilaže ovjerava se kod nadležnog organa.

(2) Ako zahtijeva jedan ili više dokumenata iz stava (1) ovog člana, ugovorni organ dužan je u tenderskoj dokumentaciji jasno i precizno definirati dokaze koje je kandidat/ponuđač dužan dostaviti u svrhu dokazivanja ekonomske i finansijske sposobnosti.

Imajući u vidu postavljeni osporeni uslov u tački 7.3. tenderske dokumentacije da će ponuda biti odbačena ako ponuđač ne ispuni kriterij, između ostalog

Potvrda centralne banke o solventnosti (ne starija od dana podizanja TD sa portala e-nabavke) ili ovjerena kopija (90 dana od dana izdavanja) izvješća o računima poslovnog subjekta koji izdaje Centralna banka BiH, ili komercijalna banka koja te informacije dobija od Centralne banke BiH, kako je dato u uputstvu Centralne banke.

Ovaj organ ističe da je suprotan član 47. stav (2) Zakona o javnim nabavkama, jer ugovorni organ nije precizno i jasno definirao traženi dokaz. Ugovorni organ zahtijeva od ponuđača da je solventan i da o tome dostavi dokaz Centralne banke BiH ili komercijalne banke koja te informacije dobija od Centralne banke BiH kako je dato u uputstvu Centralne banke. Ugovorni organ ne navodi u kojem je uputstvu propisano navedeno, niti upućuje na broj Službenog glasnika BiH u kojem je objavljeno uputstvo koje bi trebalo da pruži dodatne informacije ponuđačime o traženom dokazu ekonomske i finansijske sposobnosti. Ugovorni organ ni u izjašnjenju ne navodi propis po kojem je tačno postupio, samo ističe da je tačka tenderske dokumentacije u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima, te da je u nekom ranijem postupku nabavke u vezi sa postavljenim uslovom i traženim dokazom o solventnosti dao pojašnjenje tenderske dokumentacije. Stoga, ovaj organ ističe da ugovorni organ u predmetnom postupku nije dao nikakvo pojašnjenje osporene tačke TD, te da je iz izjašnjenja očigledno da ponuđačima nije jasno koji dokaz trebaju dostaviti da bi ispunili traženi uslov. Imajući u vidu navedeno, ovaj organ cijeni žalbeni navod osnovanim.

2. Žalitelj osporava tačku 7.1.1., 7.1.2. i 7.1.3. tenderske dokumentacije kojom su propisani uslovi i potrebni dokazi za učešće u pogledu lične sposobnosti ponuđača, jer ugovorni organ nije u tenderskoj dokumentaciji propisao obavezu dostavljanja uvjerenja Suda BiH i suda prema sjedištu pravnog lica, čime nije ponuđačima dao sve potrebne informacije koje privrednom subjektu omogućavaju izradu zahtjeva za ponude čime je postupio suprotno odredbama člana 2. stav (1) tačka d) ZJN i člana 2. stav (1) i člana 3. stav (1) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda.

Uvidom u osporenu tačku tenderske dokumentacije, ovaj organ je utvrdio da je ugovorni organ propisao između ostalog:

7. 1.1. U skladu sa članom 45. Zakona, ponuda će biti odbijena ako je Ponuđač:

a) u krivičnom postupku osuđen pravosnažnom presudom za krivična djela organizovanog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca, u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registrovan;

Tačkom 7.1.3. propisano je: Ponuđač kojem bude dodijeljen Ugovor, obavezan je da dostavi sljedeće dokumente kojima će potvrditi vjerodostojnost date izjave iz tačke 7.1.2:

a) Uvjerenje nadležnog Suda kojim dokazuje da u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivično djelo učešća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca; Ako ponudu dostavlja fizičko lice kao preduzetnik, dužan ie dostaviti uvjerenje koje glasi na ime vlasnika - preduzetnika;

Imajući u vidu stav Suda BiH i Agencije za javne nabavke koje žalitelj navodi u svojoj žalbi, ovaj organ konstatuje da je ugovorni organ pravilno citirao odredbu člana 45. Zakona o javnim nabavkama, ali poštujući član 53. Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano da ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji ponuđačima daje potpune informacije o uslovima ugovora, i postupku dodjele ugovora, a koji su kandidatima/ponuđačima dovoljni za pripremu zahtjeva za učešće, odnosno ponuda na stvarno konkurentskoj osnovi, ugovorni organ je bio dužan u tenderskoj dokumentaciji propisati koji je to nadležni sud, odnosno obavezu za kandidate/ponuđače da, u smislu odredbi člana 45. stav (1) tačka a), u vezi sa stavom (2) tačka a) iste odredbe Zakona, dostave uvjerenje Suda BiH i suda prema sjedištu pravnog lica, odnosno kandidata/ponuđača. S obzirom na navedeno, ovaj organ cijeni navod žalitelja osnovanim.

Žalitelj osporava istu tačku tenderske dokumentacije jer je ugovorni organ propisao:

7.1.2.U svrhu ispunjavanja uslova iz prethodne tačke ponuđači trebaju dostaviti Izjavu ovjerenu kod organa nadležnog za ovjeru dokumenata, da se na njih ne odnose slučajevi definisani tačkom 7.1.1 od a) do d) tenderske dokumentacije. Izjava se dostavlja u formi utvrđenoj Aneksom 6 tenderske dokumentacije. U Napomeni se navodi da ponuđač može umjesto Izjave tj. uz svoju ponudu, odmah dostaviti i tražene dokaze koji su navedeni u izjavi. Ovim se Ponuđač oslobađa obaveze naknadnog dostavljanja dokaza ako bude izabran. Žalitelj ističe da je navedena odredba tenderske dokumentacije u suprotnosti sa Zakonom o javnim nabavkama jer je ZJN propisao da ponuđači u ponudi obavezno dostavljaju izjave, te da nijednom odredbom nije navedeno da ponuđači, ukoliko u ponudi dostave dokaze, nisu u obavezi dostavljati i izjave.

Ovaj organ s tim u vezi upućuje na odredbe člana 45. Zakona o javnim nabavkama kojima je propisano:

(1) Ugovorni organ, izuzev u slučajevima iz člana 21. stav (1) tačka d) i člana 22. stav (1) tačka d) ovog zakona, dužan je odbaciti zahtjev za učešće ili ponudu ako:

a) je kandidat/ponuđač u krivičnom postupku osuđen pravosnažnom presudom za krivična djela organiziranog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;

b) je kandidat/ponuđač pod stečajem ili je predmet stečajnog postupka, osim u slučaju postojanja važeće odluke o potvrdi stečajnog plana ili je predmet postupka likvidacije, odnosno u postupku

je obustavljanja poslovne djelatnosti, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;

c) kandidat/ponuđač nije ispunio obaveze u vezi s plaćanjem penzionog i invalidskog osiguranja i zdravstvenog osiguranja, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili propisima zemlje u kojoj je registriran;

d) kandidat/ponuđač nije ispunio obaveze u vezi s plaćanjem direktnih i indirektnih poreza, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran.

(4) **Kandidat/ponuđač u svrhu dokaza o ispunjavanju uslova iz stava (1) ovog člana dužan je dostaviti izjavu ovjerenu kod nadležnog organa, u formi i na način koji propisuje Agencija podzakonskim aktom.**

S obzirom na citirane odredbe ZJN, ovaj organ ističe da ugovorni organ ne može osloboditi ponuđače obaveze dostavljanja Izjave iz člana 45. ZJN bez obzira na dostavljanje dokaza iz člana 45. ZJN u samoj ponudi, jer je istom odredbom jasno propisano da su ponuđači dužni dostaviti ovjerenu izjavu kao dokaz ispunjavanja uslova iz člana 45. st.1. ZJN. Imajući u vidu navedeno, ovaj organ navod žalitelja cijeni osnovanim.

Žalitelj na kraju osporava tačku 8.6.2. tenderske dokumentacije kojom je utvrđen rok za dostavljanje ponuda do 02.03.2022.godine do 12:00 sati, što je suprotno odredbama člana 40. stav (3) Zakona o javnim nabavkama, koji propisuje da u otvorenom postupku nabavke za vrijednosni razred iz člana 14. stav (4) ovog zakona, rok za prijem ponuda ne može biti kraći od 20 dana od dana slanja na objavu obavještenja o nabavci na portal javnih nabavki, budući da je tenderska dokumentacija objavljena 15.02.2022. godine a rok za dostavljanje ponuda ističe 02.03.2022. godine, tj nakon 15 dana. S tim u vezi, ovaj organ ističe da je nesporno da je tenderska dokumentacija objavljena na Portalu javnih nabavki 15.02.2022., da je istom propisano da je rok za dostavu ponuda do 02.03.2022. godine što iznosi 15 dana.

Članom 40. stav (3) ZJN propisano je da u otvorenom postupku nabavke za vrijednosni razred iz člana 14. stav (4) ovog zakona, rok za prijem ponuda ne može biti kraći od 20 dana od dana slanja na objavu obavještenja o nabavci na portal javnih nabavki, dok je članom 41. stav (3) ZJN propisano da rokovi za prijem ponuda iz člana 40. stav (1), stav (2) tačka b) i st. (3) i (4) ovog zakona mogu se skratiti za pet dana ako ugovorni organ omogući neograničen i direktan pristup tenderskoj dokumentaciji i drugim dodatnim dokumentima putem elektronskog sredstva, ne zahtijevajući naknadu, i to od dana objave obavještenja na portalu javnih nabavki.

Imajući u vidu da je tenderska dokumentacija bila dostupna na Portalu javnih nabavki do 02.03.2022. godine, ugovorni organ je dakle omogućio nesmetan i direktan pristup istoj bez naknade, te je imao pravo skratiti rok iz člana 40. stav (3) ZJN za dostavu ponudu za pet dana, tj do 02.03.2022. godine, te se navod žalitelja cijeni neosnovanim.

Imajući u vidu navedeno, ovaj organ usvaja žalbu i poništava tendersku dokumentaciju.

Žalitelj žalbom zahtijeva naknadu troškova postupka, koji se sastoje od troškova za sastav žalbe u iznosu od 1.053,00 KM, po punomoćniku/advokatu Mili Antoniću iz Banja Luke. S

obzirom da usvaja žalbu, ovaj organ u skladu sa članom 105. stav (2) Zakona o upravnom postupku, primjenom tarifnog broja 3. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata RS („Službeni glasnik Republike Srpske" broj 68/05), usvaja i zahtjev žalitelja za naknadom troškova sastava predmetne žalbe po advokatu u iznosu od 450,00 KM, paušal 25% u skladu s tarifnim brojem 12. ATRS u ukupnom iznosu od 112,50 KM i PDV 17% u iznosu od 95, 62 KM, što ukupno iznosi 658,12 KM, dok se u preostalom dijelu postavljeni zahtjev odbija kao neosnovan. Ovaj organ odlučio je o visini troškova, primjenjujući tarifni broj 3. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata u RS, koji propisuje naknadu u neprocjenjivim predmetima, sastav žalbe u upravnom postupku, 150 bodova uvećano za 50% za sastav pravnog lijeka i paušal u skladu s tarifnim brojem 12. ATRS. Ovaj organ odlučio je tako u skladu sa stavom Suda BiH iznesenim u Presudi broj S1 3 U 023495 16 U od 16.3.2018. godine, a potvrđenim u Presudi apelacionog upravnog vijeća Suda BiH broj S1 3 U 023495 18 Uvp.

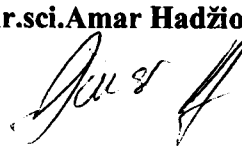
Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM izvršit će se posebnim aktom, a u skladu sa članom 108. stav (7) Zakona o javnim nabavkama i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama, ovaj organ riješio je žalbu, kao u izreci ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
mr.sci.Amar Hadžiomerović



Dostaviti:
- Gradprom Banja Luka putem advokata Mile Antonić, Banja Luka
- KJKP „PARK" d.o.o. Sarajevo
- evidencija
- a/a